

伦敦 治理环境五十年

盛湘渝

英国首都伦敦有 720 万人, 约占全国人口的 1/8, 是英国第一大城, 也是欧洲人口最稠密的城市之一。上世纪 50 年代, 伦敦初尝工业化恶果。1952 年 12 月一场罕见的烟雾迎头罩下, 整个城市空气刺鼻难闻, 这就是环保史上著名的伦敦烟雾事件。之后, 英国政府及有关各方采取了多种措施, 经过 50 多年不懈的努力, 对伦敦的环境进行了全面治理。今日之伦敦, 蓝天白云, 绿树成荫, 芳草萋萋, 碧水粼粼, 是一座美不胜收的大都市。即使从世界角度来看, 伦敦也是最适合人类居住的城市之一。

立法先行 下重药除病根

由于伦敦烟雾事件, 环境污染引起了英国自上而下的注意。通过多方面研究和论证, 英国于 1956 年颁布了世界上第一部《清洁空气法》, 并逐渐实现了全民天然气化, 停止了燃煤。

英国政府还借助立法, 加强对工业污染的控制。上世纪 70 年代, 推出了《工作场所健康和安全法》, 规定污染工业场所必须采取最有效手段避免将有害气体排入大气, 否则, 予以罚款等严厉处罚。从 1995 年起, 英国制定了国家空气质量战略, 规定全国各城市都要进行空气质量评估。达不到国家标准, 当地政府就必须划出空气质量管理区域, 并制定相应措施在规定期限内达标。这项工作已进行了 10 余年。伦敦是治理的重点, 取得了令人满意的成果。

发展公交 定严法治私车

随着社会发展, 交通污染取代了工业污染, 成为伦敦空气污染的首要来源。近年来, 英国政府出台了一系列限制汽车尾气排放的措施, 如: 推广使用无铅汽油; 在车辆年检中, 严格检测尾气中的一氧化碳、氮氧化物和碳氢化物等的排放是否达标; 在市中心设立污染检测点, 警察可拦截有过多排污迹象的车对其进行测试, 并有权对未通过测试的车主实施罚款。

密如蛛网的地铁线是伦敦公共交通的重要保证。2003 年, 伦敦市政府出台了“堵塞费”措施, 对进入市中心的私家车征收“买路费”, 由此获取的收入完全用于改善伦敦公交系统。前不久, 伦敦市还公布了更为严厉的《交通 2025》方案, 限制私家车进入伦敦, 计划在近 20 年的时间里, 减少伦敦私家车流量 9%。这一方案既有利于解决市区交通堵塞问题, 也可改善空气质量。

科学规划 细评估堵漏洞

科学的规划和管理, 是伦敦治理环境的另一行之有效的办法。泰晤士河是伦敦的血脉, 养育着伦敦人。然而这条闻名世界的河流, 上世纪 50 年代的污染状况达到了极点, 不仅河中的鱼类不见踪影, 还一度在当地居民中引发霍乱等疾病。从 60 年代开始, 英国加大整治泰晤士河的力度, 通过了严厉的治污法案, 对违规排放污水的机构实施法律制裁。此外, 有关当局还针对水质制定了严格标准, 并定期对河流水质的达标情况进行彻底检测。英国在 20 世纪后期对水供给和管理行业进行了私有化。负责伦敦水供给和污水处理的泰晤士水务公司, 投入巨资改善了水服务和基础设施建设, 这其中包括为保护水资源和改善水供给的巨大工程。1994 年建成的泰晤士河水环形主管道工程, 是自地铁建成之后伦敦最大的隧道工程。这些科学规划和管理措施, 促进了泰晤士河水质的改善。现在, 泰晤士河已成为欧洲最洁净的河流之一。

英国的规划许可体系也是保证环境质量的重要环节。英国是世界上最早颁布可持续发展规划的国家, 其规划体系由国家级规划、区域性规划、郡级规划和区级规划组成。每一项土地开发利用, 不论是居民住宅建设还是企业扩建工程, 都需要经过规划许可。申请规划许可必须有严格的环境影响评估, 否则难以通过。英国的土地规划一经通过, 执行起来非常严格。伦敦 2012 年奥

运会的场馆和奥运村建设，可以说是必上工程项目，但对环境的评估同样毫不含糊。另外，英国的申请规划许可也十分透明，一切报告都需公开提供，还有非常重要的公众咨询阶段，公众有质疑权乃至否决权。

（作者为英国剑桥 SLR 环境公司主任工程师、亚洲区域总监）